



DICTAMEN N° 90/2024

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC
DE : CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROCESO
FECHA : Asunción, 24 de setiembre de 2024

ASUNTO : **Dictamen de precios referenciales para inicio proceso.**
ADQUISICIÓN DE CAÑONES DE AIRE COMPRIMIDO Y KIT DE REPUESTOS.

1- OBJETO:

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN DE CAÑONES DE AIRE COMPRIMIDO Y KIT DE REPUESTOS.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

2- MARCO LEGAL:

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/24** (arts. 54°, 55° y 56°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/23** (art. 4°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**.

3- ANTECEDENTE:

Que, mediante Carta Interna de la Gerencia Industrial INC N° 283/2024, remite la solicitud de pedido de la **Solped N° 10002581**, generada por dicha Gerencia, mediante la cual solicitan la **ADQUISICIÓN DE CAÑONES DE AIRE COMPRIMIDO Y KIT DE REPUESTOS**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

El Departamento de Mantenimiento de la Planta Fabril de Vallemí por medio del Dictamen Técnico de fecha 07/08/2024, efectúa la **justificación técnica establecida en la Resolución DNCP N° 4401/2023**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a) y Resolución DNCP N° 453, Art. 12**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: "...Cañones de aire comprimido necesarios para proporcionar flujos continuos y evitar la obstrucción, agregación de material en los ciclones durante el proceso de producción de Clinker y por medio de la misma mejorar la fluidez de material (crudo) en la torre intercambiadora de calor, garantizando

Misión

Producimos cemento de calidad con procesos valores para el desarrollo del país.



Luis R. Tafavera P.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Luis Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



operaciones eficientes y reduciendo intervención del personal afectado en el sector, atendiendo a normas de seguridad teniendo en cuenta la temperatura de trabajo que se tiene en servicio".

5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas.

Se ha encontrado precios adjudicados por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyos datos está identificado como: ID.408.625 Adjudicado por Resol. INC N° 291/2022.

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas específicas del llamado el área requirente ha solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes firmas del rubro: PAMPEIRO S.A., INSTRUMAQ S.R.L., MERC TRADE PARAGUAY S.R.L., PROVINDUS S.A., ABRACOMAQ S.R.L., FERRETERIA INDUSTRIAL S.A.E., ANIBA S.A., DISTRIPEIN, EMPORIO FERRETERIA S.R.L. y DACA IMPORT – EXPORT.

En respuesta, se recibió solo una (1) cotización de la siguiente firma: PAMPEIRO S.A., la firma ABRACOMAQ S.R.L. respondió que no podrán cotizar los ítems solicitados por una cuestión de falta de disponibilidad; no obstante, las demás firmas que fueron cursadas invitación no han remitido respuesta alguna.

*) N/E= No se encontraron.

6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso conforme a las características técnicas del bien requerido, a pesar de solicitar presupuestos a diez (10) empresas del rubro, se obtuvo solo una (1) cotización actual de la firma PAMPEIRO S.A., avalado por técnicos profesionales del área requirente y la Gerencia Industrial, y el precio anterior adjudicado consignado en el ID N° 408.625, adjudicado por Resolución PR N° 291/2022, que concuerda con las características del bien requerido.

Misión



Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Ex. M. Talavera P.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

PARAGUAI
REKUAI



En este contexto, de conformidad a lo establecido en la resolución DNCP N° 454/2024 refiere que: *Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia. Así mismo la Resolución de la DNCP N° 1430/2024 donde se establecen los plazos máximos para la comunicación de los procesos que comprometan el PGN 2024*

Señalamos que en atención a las características técnicas del bien específico requerido, es imposible obtener precios ofrecidos por empresa al público, ni se ha podido hallar precios publicados por Instituciones, organismos del sector público o privado, páginas web u otros documentos que contenga los bienes solicitados, tampoco existen contrataciones similares anteriores adjudicados por otras entidades y en nuestro registro contamos con una (1) adjudicación anterior similar que concuerda con las características específicas en un (1) ítem de este proceso.

A fin de comprender la envergadura que poseen estos componentes de equipos que están instalados en Fábricas, señalamos al respecto que la Industria Cementera posee maquinarias instaladas que son muy específicas, las cuales contienen ciertas características técnicas que restringen la posibilidad de cotización a un número muy limitado de proveedores. Las siguientes razones explican su exclusividad:

Los bienes requeridos en el presente llamado son altamente específicos y técnicos, deben cumplir con estándares de calidad y seguridad que poseen características propias que se encuentra en la marca o modelo, que sólo unas pocas empresas pueden ofrecer.

Solo las empresas con un historial comprobado en el sector pueden asegurar productos que satisfagan las estrictas demandas.

No todas las empresas pueden cumplir con estos requisitos, lo que limita aún más las opciones disponibles de cotizar los bienes necesarios para los equipos utilizados en una Industria Cementera.

Como ya señalara más arriba, en la que se ha expresado la particularidad del tipo específicos de bienes solicitados ha resultado imposible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes, motivo por el cual no se pudo combinar los precios, según la metodología establecida en la normativa para la obtención del precio de referencia, no obstante, de la invitación para la remisión de cotizaciones realizadas a potenciales oferentes, se han podido obtener una (1) cotización que ha sido avalada por el área requirente y el precio anterior adjudicado con el ID. N° 408.625 que concuerda con la característica técnica en un (1) ítem de los bienes requeridos, se procederá a analizar conjuntamente a fin de definir una estimación razonable de costo.

La singularidad de los requisitos y la falta de comparaciones en el mercado refuerzan la necesidad de considerar los precios actuales para asegurar que los mismos se encuentren dentro de los parámetros de precios actuales que oscilan en el mercado, además de tener en consideración el plazo máximo para la comunicación de procesos establecida en la Resolución DNCP N° 1430/2024. Por lo tanto, establecer los precios referenciales actualizados asegura que reflejen con precisión el costo real de los bienes en el mercado actual, logrando de ésta manera que potenciales oferentes presenten sus ofertas y las mismas se encuadren dentro de los márgenes establecidos en las normativas vigentes.

Misión

Producimos y controlamos la calidad, generando valores para el desarrollo del país.



Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Ed. M. Raúl Segura M.
Presidente U.O.C.
I.N.C.



Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el **Precio unitario** de la cotización actualizada de la Firma PAMPEIRO S.A., única empresa oferente que ha remitido cotización de los bienes solicitados, según detalle que se halla contenido en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, en la que el monto global de los bienes totalizan la suma de **Gs. 762.914.401.-** (Guaraníes Setecientos sesenta y dos millones novecientos catorce mil cuatrocientos uno).

Este criterio adoptado precedentemente, se fundamenta en un beneficio que se encuentra reflejado en una mejora relación de costo/beneficio que hace a las características técnicas específicas del bien solicitado, que traerá aparejada la satisfacción eficiente de las necesidades requeridas en Fábrica avalada por el área requirente y la Gerencia Industrial, que redundará en la optimización de los recursos públicos, dando observancia al principio de eficacia y eficiencia definida en la disposición legal pertinente.

Procedimiento de Contratación: SUBASTA A LA BAJA ELECTRÓNICA NACIONAL.
Denominación del llamado: "ADQUISICIÓN DE CAÑONES DE AIRE COMPRIMIDO Y KIT DE REPUESTOS".

7- REFERENCIAS (en Anexos):

7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a: PAMPEIRO S.A., INSTRUMAQ S.R.L., MERC TRADE PARAGUAY S.R.L., PROVINDUS S.A., ABRACOMAQ S.R.L., FERRETERIA INDUSTRIAL S.A.E., ANIBA S.A., DISTRIPE, EMPORIO FERRETERIA S.R.L. y DACA IMPORT – EXPORT.

7.2. Cotización recibida de: PAMPEIRO S.A.

7.3. Resolución Adjudicación anterior: PR N° 291/2022 - ID.408.625.

7.4. Cuadro comparativo de precios referenciales.

Es nuestro dictamen. -

Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Gerente U.O.C.
I.N.C.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



DIRECCIÓN NACIONAL DE
CONTRATACIONES PÚBLICAS

CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES

ADQUISICIÓN DE CAÑONES DE AIRE COMPRIMIDO Y KIT DE REPUESTOS

SOLPED N° 10002581

Item	Descripción del Bien	Cantidad	Unidad de medida	PAMPEIRO	ADJ. ANTERIOR RES. N° 291/2022 -ID. N° 408.625	PRECIO UNITARIO DE LA COTIZACIÓN ACTUAL	PRECIO TOTAL
	LOTE Nº 1 - SOLPED Nº 10002581						
1	SISTEMA CAÑÓN DE AIRE COMPRIMIDO DE 70L	13	UN	36.728.507	22.684.116	36.728.507	477.470.591
PRECIO TOTAL LOTE Nº 1 - IVA. INCLUIDO							
	LOTE Nº 2 - SOLPED Nº 10002581						477.470.591
1	REDUCCION 1/2" A 1/4" DEL CAÑÓN DE AIRE	20	UN	82.264		82.264	1.645.280
2	VALVULA DE SEGURIDAD CAÑÓN D AIRE DMD7AT	10	UN	745.899		745.899	7.458.990
3	NIPLE 3/8" DEL CAÑÓN DE AIRE DMD7AT	30	UN	101.495		101.495	3.044.850
4	MANOMETRO PARA CAÑÓN DE AIRE DMD7AT	30	UN	610.751		610.751	18.322.530
5	VALVULA 7AT PARA CAÑÓN DE AIRE DMD7AT	10	UN	16.657.358		16.657.358	166.573.580
6	VALVULA DIRE 3/2 PA CAÑÓN DE AIRE DMD7AT	10	UN	4.278.459		4.278.459	42.784.590
7	ANILLO ORING 7AT PA CAÑÓN DE AIRE DMD7AT	30	UN	75.320		75.320	2.259.600
8	VALVU ESC RAPIDO PA CAÑÓN DE AIRE DMD7AT	10	UN	1.711.704		1.711.704	17.117.040
9	JUNTA TORI ANILLO ORING MARTIN HURRICANE	50	UN	524.747		524.747	26.237.350
PRECIO TOTAL LOTE Nº 2 - IVA. INCLUIDO							
285.443.810							
PRECIO TOTAL DE LOS LOTES Nros. 1 Y 2 DE LA COTIZACIÓN ACTUALIZADO - IVA. INCLUIDO							
762.914.401							

Pauline M.

02

02

Luis R. Tataverra P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Jefe de Control y Seguimiento de Procesos